

**UCHWAŁA NR XXIII/226/2020
RADY MIASTA I GMINY WRONKI**

z dnia 24 września 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na działalność Dyrektora i nauczycieli szkoły gminnej.

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713) oraz z art. 231 w zw. z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020r. poz. 256 ze zm.) w zw. z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019r. poz. 2215) oraz art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020r. poz. 910) Rada Miasta i Gminy Wronki uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta i Gminy Wronki postanawia się uznać za niewłaściwy organ do rozpatrzenia skarg mieszkańca gminy Wronki na działalność nauczycieli i Dyrektora szkoły gminnej.

2. Postanawia się przekazać według właściwości – Dyrektorowi szkoły gminnej oraz Wielkopolskiemu Kuratorowi Oświaty, skargi mieszkańca gminy Wronki na działalność nauczycieli i Dyrektora gminnej szkoły, celem jej rozpatrzenia – każdemu w zakresie jego właściwości.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. 1 Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Wronki do zawiadomienia skarżącego o przekazaniu skargi organom właściwym do jej rozpatrzenia.

2. Do zawiadomienia o przekazaniu skargi, Przewodniczący Rady dołączy informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, w zakresie danych przetwarzanych przez organ przekazujący skargę (art. 231 § 2 k.p.a.).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
i Gminy Wronki

Piotr Władysław Rzycki

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Szkoła jest jednostką organizacyjną gminy, dla której organem założycielskim jest gmina Wronki. Zatem Rada mogłaby się zająć rozpatrzeniem skarg, pod warunkiem, że przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg.

Jednakże, jak orzekł Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 stycznia 2004r. (sygn. akt: II SA/Wr 2486/03), przepis art. 229 k.p.a. zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skargi. Pierwszeństwo w określeniu tej właściwości mają przepisy szczególne czyli odrębne, a dopiero w ich braku mają zastosowanie przepisy art. 229. W przypadku, gdy skarga wniesiona na Dyrektora szkoły dotyczy kwestii związanych z nadzorem pedagogicznym nad szkołami ujętym w Prawie oświatowym określającej zadania kuratora oświaty, to wówczas organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia skargi jest kurator oświaty.

W związku z faktem, iż adresatami skarg dotyczących nauczycieli i Dyrektora szkoły jest kurator oświaty i Dyrektor szkoły, należ w pierwszej kolejności przy rozpatrywaniu skarg rozważyć kwestie, w granicach kompetencji którego z wymienionych organów mieści się przedmiot skargi.

Skarga dotyczy nauczycieli i Dyrektora szkoły, więc Rada nie może zająć się przedmiotowymi skargami, gdyż przepisy odrębne stanowią inaczej. Z tego też względu, zdaniem Rady Miasta i Gminy Wronki:

- 1) sprawami nauczycieli powinna zająć się Dyrektor szkoły, gdyż zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 26.01.198r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019r. poz. 2215), szkołą kieruje Dyrektor, który jest min. przełożonym służbowym wszystkich pracowników szkoły i ponosi on odpowiedzialność przede wszystkim za dydaktyczny i wychowawczy poziom szkoły. Obowiązki Dyrektora powinny więc być podporządkowane realizacji przez szkołę oraz zatrudnionych w niej nauczycieli zadań dydaktycznych i opiekuńczo – wychowawczych, które są zasadniczym celem tworzenia i funkcjonowania tych placówek oświatowych. Jak stwierdził min. w wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie z dnia 7 grudnia 2009 r. (sygn. akt: II SA/Wa 1094/09), gmina jest organem prowadzącym szkołę, a Burmistrz jest przełożonym Dyrektora szkoły, nie jest natomiast zwierzchnikiem pracowników zatrudnionych w takiej szkole, w tym również nauczycieli. Status nauczycieli regulowany jest ustawą z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela. Z kolei status Dyrektora szkoły regulują przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. - Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020r. poz. 910). Zgodnie z art. 68 ust. 1 tej ustawy, działalnością szkoły kieruje Dyrektor szkoły. Tak więc to Dyrektor szkoły jest kierownikiem zakładu pracy dla zatrudnionych w szkole nauczycieli i pracowników niebędących nauczycielami. W związku z tym to on decyduje w sprawach zatrudniania i zwalniania nauczycieli oraz innych pracowników szkoły. Zatem niedopuszczalne jest ingerowanie przez organ prowadzący szkołę oraz Radę, jak również Burmistrza w wyłączne kompetencje jej Dyrektora jako pracodawcy.
- 2) pozostałe sprawy dotyczące nadzoru pedagogicznego nad szkołą powinien rozpatrzyć kurator oświaty, gdyż zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14.12.2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2020r. poz. 910), kurator oświaty, w imieniu wojewody, wykonuje zadania i kompetencje w zakresie oświaty określone w ustawie i przepisach odrębnych na obszarze województwa, a w szczególności sprawuje nadzór pedagogiczny nad publicznymi i niepublicznymi przedszkolami, innymi formami wychowania przedszkolnego, szkołami, placówkami oraz kolegiami pracowników służb społecznych, które znajdują się na obszarze danego województwa. Zatem zasadne jest, aby sprawy związane z nadzorem pedagogicznym rozpatrzył Wielkopolski Kurator Oświaty, a nie Rada Miasta i Gminy Wronki.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 9 grudnia 2009 roku (sygn. akt: IV SA/Gl 765/09) stwierdził, że kontrola wykonywana przez komisję sprowadza się do czynności sprawdzających oraz sformułowania na tej podstawie ocen i wniosków. Kontrola jest więc zespołem czynności materialno - technicznych. Zatem przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają komisji uprawnień nadzorczych. Powyższe oznacza, że komisja Rady nie posiada uprawnienia do wydawania wiążących dyspozycji, dotyczących usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zatem

również i z tego względu, skargi winne być rozpatrzone przez merytorycznie powołane do tego organy, a nie przez Radę Miasta i Gminy Wronki.

Art.231. k.p.a stanowi, że jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo powinien wskazać mu właściwy organ, a informacje, o których mowa w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia 2016/679, w zakresie danych przetwarzanych przez organ przekazujący skargę, dołącza się do zawiadomienia o przekazaniu skargi.

Uzasadnienie

Dnia 02 września 2020r. do Urzędu Miasta i Gminy Wronki wpłynęły 2 skargi mieszkańca gminy Wronki na działalność nauczycieli i Dyrektora szkoły gminnej.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrzenia skargi, to wówczas Rada jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W myśl § 106c ust. 1 i 2 statutu Miasta i Gminy Wronki, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wronki rozpatruje wstępnie przekazane jej przez Przewodniczącego Rady skargi, wnioski i petycje wpływające od mieszkańców gminy Wronki i innych podmiotów działających na terenie gminy. Uchwały Komisji dotyczące skarg, wniosków i petycji Przewodniczący Komisji przekazuje bezzwłocznie Przewodniczącemu Rady. Wykonując dyspozycje przepisów podanych w podstawie prawnej uchwały, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedkłada Radzie projekt uchwały w sprawie rozpatrzenia przedmiotowej skargi. Komisja proponuje aby Rada Miasta i Gminy Wronki postanowiła uznać się za niewłaściwy organ do rozpatrzenia skarg mieszkańca gminy Wronki na działalność nauczycieli i Dyrektora szkoły gminnej i przekazała te skargi według właściwości – Dyrektorowi szkoły gminnej oraz Wielkopolskiemu Kuratorowi Oświaty celem ich rozpatrzenia – każdemu w zakresie jego właściwości, z poniższym uzasadnieniem faktycznym i prawnym.