

02. 12. 2025

Elektronicznie podpisany przez:
Marzena Węckowicz
Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
dnia 1 grudnia 2025 r.

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	01. 12. 2025	Wpł
L.Dz. Nr.		
Zał. Znak skł.		

Poznań, dnia 1 grudnia 2025 r.

WA.4011.214.2.2025

SkG

01. 12. 2025

M. Heliasz

Or. P. Sulich

Burmistrz

Miasta i Gminy Wronki

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO.15.4011.116.2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 grudnia 2025 r. w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2026 rok.

Z up. Prezesa Izby

/-/ Marzena Węckowicz
Koordynator Zespołu
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Miasta i Gminy Wronki

UMiG Wronki Ratuszowa 6, 64-510 Wronki 16870.25.DK.242850054 Wpłynęło dn. 01-12-2025 Przyjęto przez : Lidia Kukawka
 06000LCGS

Uchwała Nr SO.15.4011.116.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2026 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2025 r. (zarządzenie Nr 73/FN/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 14 listopada 2025 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu odpowiada wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/337/2010 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 08 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wronki.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2026 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 154.000.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 147.209.253,20 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 6.790.746,80 zł;
 - b) wydatki w wysokości 174.000.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 137.908.035,70 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 36.091.964,30 zł;
 - c) deficyt budżetu w wysokości 20.000.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 20.000.000,00 zł.
1. Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W projekcie budżetu na rok 2026 zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 21.000.000,00 zł.
Ponadto zostały zaplanowane rozchody jako spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek (§ 992) w wysokości 1.000.000,00 zł.
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2024 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2025 r. i 2026 r. oraz spłat otrzymanych kredytów i pożyczek w 2025 r. i 2026 r., wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2026 roku wyniesie 42.000.000,00 zł, co stanowi 27,27 % planowanych dochodów na 2026 rok.
5. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn zm.).
6. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki nimi finansowane, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego i wydatki jednostek pomocniczych - osiedli. Ponadto wskazano środki otrzymane z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych i Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 związane z realizacją Rządowego Programu Odbudowy Zabytków wraz z przeznaczeniem na wydatki.
7. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2025 r. poz. 733), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 7.050.000,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 0490 w kwocie 7.000.000,00 zł) oraz wydatki zostały zaplanowane w wysokości 8.600.800,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 8.000.000,00 zł). Zatem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i występuje deficyt w kwocie 1.550.800,00 zł.

Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miasta i Gminy Wronki podjęła uchwałę Nr XIX/171/2025 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok 2026.
8. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ufp.

10. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń, za wyjątkiem nieprawidłowości wymienionych w punkcie III.
11. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W postanowieniu § 13 pkt 6 projektu uchwały proponuje się upoważnić Burmistrza do „zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp z dnia 27 sierpnia 2009 roku do wysokości 21.000.000,00 zł”. Skład Orzekający zauważa, że w projektowanym budżecie na 2026 r. (załącznik Nr 3) nie zaplanowano przychodów z tytułu emisji papierów wartościowych.
2. W projekcie uchwały budżetowej wykazano załącznik Nr 2a „WYDATKI – na zadania zlecone na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej na 2026 rok.”, w którym ujęto dochody zaplanowane w § 2010 „Dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami”. Treść przedmiotowego załącznika nie jest adekwatna do jego tytułu.
3. W rozdziale 75023 „Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)” zaplanowano zadanie „Remont budynku Urzędu Miasta i Gminy Wronki wraz z zagospodarowaniem przyległego terenu” w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” oraz w § 6580 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”. Wydatki zaplanowane w § 6580 są finansowane z Funduszu COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków. Skoro ww. zadania dotyczy zabytku, to wydatki finansowane ze środków własnych także powinny być zaplanowane w § 6580.
4. W załączniku Nr 2 zaplanowano w rozdziale 92120 wydatki z tytułu dotacji celowej z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie prac remontowych i konserwatorskich obiektów zabytkowych przekazane jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2720). Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.
5. Wystąpiły nieliczne błędy pisarskie, np.:
 - w zał. Nr 12 „Zestawienie wydatków jednostek pomocniczych – sołectw w ramach funduszu sołeckiego” w podsumowaniu tabeli wystąpił błąd pisarski wykazując rozdz. 9210009 – zamiast rozdz. 92109;
 - w zał. Nr 13 „Zestawienie wydatków jednostek pomocniczych – osiedli w ramach budżetu Gminy” w posumowaniu tabeli wskazano rozdz. 92195 § 4300 w kwocie 5.600,00 zł, gdzie ww. kwota zaplanowana została w rozdz. 92695 § 4300.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Dokument elektroniczny

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	01. 12. 2025	Wpl.
L.Dz. Nr.		
Zat. Znak akt.		

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2025-12-01

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miasta i Gminy Wronki
Ratuszowa 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: szamotulski
NIP: 7631002006
Email: poczta@wronki.pl

Opinia

Znak sprawy: WA.4011.214.2.2025

Dotyczy: Zarządzenie nr 73/Fn/2025 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 14.11.2025

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP173436159

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY WRONKACH

Identyfikator adresata: 50q1dj9hbx

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-01T16:08:02.230

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-01T16:08:02.230

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK242850054

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 242850054

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-e55e3da5c10b7cdda1888b5c7703b997 :

referencja ID-3b6e0cbc4d8de91c206762725afb83f2 : Znak%20sprawy%3A%20WA.4011.214.2.2025%0A

referencja : #xades-id-76be00af3d3f6e80b37d2dcd9e224d3e

