

Uchwała Nr 12.767.2025
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 czerwca 2025 r.

Elektronicznie podpisany przez: Grzyźna Wróblewska, RIO w Poznaniu dnia 25 czerwca 2025 r.		
Data	25. 06. 2025	Wpł.
Dnia.....		Nr.....
Zal.....		Znak akt.....

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XIII/130/2025 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie udzielenia dotacji celowej dla Wronieckiego Ośrodka Kultury we Wronkach, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XIII/130/2025 z dnia 29 maja 2025 r., doręczoną tut. Izbie w dniu 5 czerwca 2025 r., Rada Miasta i Gminy Wronki powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 28 ust. 3 pkt 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, postanowiła o udzieleniu dotacji celowej dla Wronieckiego Ośrodka Kultury we Wronkach.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do badanej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 25 czerwca 2025 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miasta i Gminy Wronki przedmiotową uchwałą postanowiła o udzieleniu dotacji celowej w wysokości 670.000,00 zł dla Wronieckiego Ośrodka Kultury we Wronkach z przeznaczeniem na zakup nieruchomości przy ul. Poznańskiej „Pastorówka”.

Rada Miasta i Gminy Wronki, podjęła badaną uchwałę uznając, że podstawę prawną dla niej stanowią przepisy:

- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że: *„Do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”*,
- art. 28 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87), który stanowi, że: *„Organizator przekazuje instytucji kultury środki finansowe w formie dotacji celowej na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji”*.

W ocenie Kolegium Izby przywołane w podstawie prawnej uchwały przepisy nie zawierają uregulowań dających podstawę do podejmowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego odrębnej uchwały w sprawie udzielania dotacji celowej dla Wronieckiego Ośrodka Kultury. Upoważnienie takie nie wynika również z innych obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z zasadą legalizmu wyrażoną w przepisie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Jak zauważył Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 kwietnia 2008 r. (sygn. akt II OSK 32/08) „samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, jako wartości chronionej i gwarantowanej konstytucyjnie, nie wolno absolutyzować, skoro jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania publiczne w ramach ustaw. Stosownie

do art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem samodzielność gminy istnieje tylko w granicach prawa”.

Mając powyższe na uwadze należy wskazać, że przepis art. 28 ust. 3 pkt 2 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej nie stanowi podstawy do podjęcia jakiegokolwiek uchwały przez radę gminy, gdyż jego redakcja nie wskazuje, kto i w jakim zakresie miałby prawo do wydania takiego aktu.

W świetle przywołanych powyżej przepisów podstawę do przekazania środków dla instytucji kultury stanowią wydatki określone przez organ stanowiący w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Rada Miasta i Gminy Wronki w planie wydatków budżetu Gminy na 2025 r. zaplanowała wydatek w dziale 921 „Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego”, rozdz. 92109 „Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby” w § 6220 „Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” środki finansowe w wysokości 670.000,00 zł.

Z uwagi na powyższe w ocenie Kolegium Izby, badana uchwała została podjęta bez podstawy prawnej. Żaden z obowiązujących przepisów, a w szczególności żaden z przywołanych w podstawie prawnej uchwały, nie stanowi delegacji dla organu stanowiącego do podjęcia przedmiotowej uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.