

Uchwała Nr 25/1392/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 4 grudnia 2024 r.

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	04. 12. 2024	wpł.
L. dz. Nr		
Zaś. Znak akt		

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr VI/59/2024 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 października 2024 r. w sprawie udzielenia poręczenia pożyczki z Banku Gospodarstwa Krajowego dla Przedsiębiorstwa Komunalnego Sp. z o.o. we Wronkach, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą doręczoną tutejszej Izbie w dniu 5 listopada 2024 r. Rada Miasta i Gminy Wronki powołując się na art. 18 ust. 1, art. 58 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 94 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, udzieliła poręczenia pożyczki zaciągniętej w Banku Gospodarstwa Krajowego przez Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. we Wronkach w wysokości 4.696.878,02 zł na projekty realizowane w ramach Krajowego Planu Odbudowy – wspierającej zieloną transformację miast.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do ww. uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 4 grudnia 2024 r.

Rozpatrując sprawę uchwały Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Miasta i Gminy Wronki w uchwale Nr VII/75/2024 z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2024 określiła maksymalną wysokość poręczeń udzielanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki w roku 2024 w kwocie 4.696.878,02 zł.

Zgodnie z art. 94 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) „Jednostki samorządu terytorialnego mogą udzielać poręczeń i gwarancji z uwzględnieniem przepisów niniejszej ustawy. Łączna kwota poręczeń i gwarancji określana jest w uchwale budżetowej”. Z ust. 2 zawartego w przywołanym przepisie art. 94 ustawy o

finansach publicznych wynika, że *"Poręczenia i gwarancje, o których mowa w ust. 1, są terminowe i udzielane do określonej kwoty"*.

Z kolei z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym wynika kompetencja rady gminy do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących m.in. ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez burmistrza w roku budżetowym.

Wskazana delegacja ustawowa nie przewiduje wskazywania podmiotów, którym burmistrz może udzielić poręczenia, a jedynie ustalenie wysokości tych poręczeń. Decyzja w zakresie podmiotów, którym burmistrz może udzielić poręczenia należy do organu wykonawczego gminy. Jednakże nie jest to decyzja o charakterze dowolnym, ponieważ zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Udzielając poręczenia podmiotom spoza sektora finansów publicznych należy kierować się przede wszystkim zapisem art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty. Ich istotą jest zaspokajanie potrzeb zbiorowych mieszkańców gminy. Ocena zasadności i zgodności z prawem (oraz przede wszystkim z zapisem art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym) udzielanego poręczenia mieści się w gestii organu wykonawczego gminy.

Kolegium wskazuje, że brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miasta i Gminy odrębnej uchwały w sprawie udzielenia poręczenia konkretnemu podmiotowi.

Stosownie do przepisu art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym do zadań burmistrza w szczególności należy wykonywanie budżetu gminy. Z przepisów art. 262 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych wynika, że *„czynności prawnych polegających na (...) udzielaniu (...) poręczeń (...) w gminie dokonuje burmistrz (...)". Dla ważności tych czynności konieczna jest kontrasygnata skarbnika j.s.t."*

Zatem ze wskazanych unormowań wynika, iż po określeniu przez organ stanowiący w uchwale budżetowej łącznej kwoty poręczeń (gwarancji), burmistrz gminy udziela konkretnym podmiotom poręczeń (gwarancji) w łącznej kwocie nie przekraczającej kwoty określonej przez organ stanowiący w uchwale budżetowej.

Ponadto Kolegium wskazuje, że z przepisu art. 212 ust. 1 pkt 7 ustawy o finansach publicznych wynika, iż uchwała budżetowa określa *kwotę wydatków przypadających do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, wymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji*.

Natomiast stosownie do art. 236 ust. 3 pkt 5 ustawy o finansach publicznych, *w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na: wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym*. Zatem wydatki z tytułu poręczeń udzielonych przez burmistrza (w ramach maksymalnej kwoty ustalonej przez Radę) powinny być uwzględnione w wydatkach budżetowych w kwocie odpowiadającej potencjalnym skutkom prawno – finansowym, jakie mogą zaistnieć dla poręczyciela w przypadku niewypłacalności

dłużnika głównego (zakres zobowiązania poręczyciela każdorazowo określa cywilnoprawna umowa poręczenia).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

Grażyna Wróblewska
/-/ z up. Aldona Pruska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.