



Uchwała Nr 20/1157/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 października 2024 r.

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

- I. Wskazuje, że uchwała Nr V/44/2024 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 12 września 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2024, została podjęta z naruszeniem przepisów prawa wskazanych w uzasadnieniu.
- II. Wyznacza Radzie Miasta i Gminy termin do dnia 5 listopada 2024 r. do usunięcia nieprawidłowości w sposób wskazany w uzasadnieniu do uchwały pod rygorem skutków określonych w art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.
- III. Zawiadamia, że sprawa rozpatrzona zostanie w dniu 6 listopada 2024 r. od godz. 10.00 w siedzibie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8, sala 207.

Uzasadnienie

W dniu 12 września 2024 r. Rada Miasta i Gminy Wronki powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 4, pkt 9 lit. d, pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym, art. 212, 214, 215, 222, 235-237, 258 i 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz art. 111 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa i art. 28 ustawy o zakupie preferencyjnym paliwa stałego dla gospodarstw domowych podjęła uchwałę w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2024.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w dniu 9 października 2024 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą dokonano m.in. zmniejszenia przychodów w § 952 /Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym/ z kwoty 25.000.000,00 zł o kwotę 5.000.000,00 zł do kwoty 20.000.000,00 zł. Dokonując zmniejszenia przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, Rada Miasta i Gminy nie dokonała zmiany postanowienia § 12 uchwały budżetowej, w którym określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów, a także nie zmieniono postanowienia § 13 pkt 6 uchwały budżetowej, w którym zawarto upoważnienie dla Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Kolegium Izby przypomina, iż stosownie do przepisu art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych Rada Miasta i Gminy Wronki winna w uchwale budżetowej (lub w uchwale zmieniającej uchwałę budżetową) określić *limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90*. Natomiast z pkt 6a zawartego w art. 212 ust. 1 wspomnianej ustawy wynika, że uchwała budżetowa określa: *limit zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 6*. Z przytoczonych wyżej przepisów wynika, że limit zobowiązań określany jest z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, i ewentualnie z tytułu zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, tzn. z tytułu przychodów zwrotnych. Z uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2024 rok (po dokonanych zmianach) wynika, że wspomniany limit zobowiązań mógłby

wynieść 21.000.000,00 zł (a nie 26.000.000,00 zł jak został określony przez Radę Miasta i Gminy przed zmianami dokonanymi niniejszą uchwałą), w tym: kredyty i pożyczki krótkoterminowe - 1.000.000,00 zł, kredyty i pożyczki długoterminowe - 20.000.000,00 zł.

Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, że biorąc pod uwagę kwotę przychodów zwrotnych wykazaną w załączniku Nr 3 „Przychody budżetu związane z finansowaniem deficytu na 2024 rok” to Rada Miasta i Gminy może upoważnić Burmistrza do zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ufp do wysokości 20.000.000,00 zł (a nie do kwoty 25.000.000,00 zł jak było przed dokonaniem zmian niniejszą uchwałą).

Powyższe ustalenia wykazują także, że Rada podejmując badaną uchwałę naruszyła jedną z podstawowych zasad uchwalania budżetu (a także dokonywania w nim zmian), a mianowicie zasadę spójności.

Kolegium Izby wskazuje, że jedną z podstawowych zasad określonych w przepisach ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania budżetu jednostek samorządu terytorialnego jest zasada jedności i spójności budżetu. Wyraża się ona m.in. tym, że postanowienia zawarte w treści budżetu muszą być zgodne z treścią załączników, jak i postanowienia zawarte w załącznikach muszą być wewnętrznie spójne. Zatem brak zgodności pomiędzy postanowieniami uchwały, a poszczególnymi załącznikami do uchwały budżetowej narusza podstawową zasadę budżetu – zasadę jedności i spójności budżetu.

Ponadto w załączniku Nr 6 do badanej uchwały pn. „Wykaz dotacji podmiotowej z budżetu dla samorządowej instytucji kultury na 2024 r.” wykazano w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/, rozdziale 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ § 2800 /Dotacja celowa z budżetu dla pozostałych jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych/ w wysokości 14.000,00 zł. Jak wskazuje nazwa załącznika, powinny w nim być ujęte tylko dotacje podmiotowe udzielane z budżetu Gminy dla samorządowej instytucji kultury, a nie dotacje celowe.

W związku z powyższym Rada Miasta i Gminy Wronki, winna dokonać stosownych zmian, w sposób eliminujący wskazane wyżej nieprawidłowości.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska