

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	25. 04. 2023	Wpł.
L.Dz.	Nr	
Zał.	Znak akt.	

Urząd Miejski
Ratuszowa 5, 64-510 Wronki

6110.23.DK.151177423

Wpłynęło dn. 25-04-2023

Przyjęto przez : Kinga Mrowińska



06000GRJ7

Elektronicznie podpisany przez:
Edyta Zastrow; RIO
dnia 25 kwietnia 2023 r.

SkG

Uchwała Nr SO-15/0954/214/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 kwietnia 2023 r.

M. Heliasz

Orp. P. Heliasz

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki
za rok 2022 wraz z informacją o stanie mienia Jednostki i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem
Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r., w osobach:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) o sprawozdaniu
z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Jednostki
i objaśnieniami wyraża

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie
roczne z wykonania budżetu Miasta i Gminy Wronki za rok 2022 oraz informacja o stanie mienia
Miasta i Gminy Wronki (przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2023 r.).

Skład Orzekający przed wydaniem opinii zapoznał się także z uchwałą budżetową wg stanu
na dzień 31 grudnia 2022 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na
lata 2022-2026 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi za 2022 rok.

I. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową stanowiącą objaśnienia do sprawozdania
z wykonania budżetu i część tabelaryczną.

1. W części opisowej przedstawiono realizację dochodów budżetowych, a w tym: dochodów
z podatków i opłat lokalnych, udziałów w podatkach państwowych, dochodów majątkowych,
pozostałych dochodów własnych, subwencji ogólnej, dotacji celowych, środków
pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, a także wydatków budżetowych według działów
klasyfikacji budżetowej w podziale na wydatki bieżące i majątkowe. Ponadto wskazano: stan
zaległości podatkowych oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych
Gminie dochodów, skutki udzielonych ulg i zwolnień, umorzeń i rozłożenia na raty,
przychody budżetu, wysokość zadłużenia na dzień 31 grudnia 2022 r. Wskazano również
środki pochodzące z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz wydatki nimi finansowane.
Poinformowano o otrzymanych środkach z Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy wraz
z wydatkami nimi finansowanymi. Opisano zadania realizowane ze środków zewnętrznych.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - 1) dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej;
 - 2) zestawienie dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji
rządowej oraz innych zadań zleconych Gminie ustawami;

- 3) zestawienie zrealizowanych wydatków majątkowych;
 - 4) dochody i wydatki związane z ochroną środowiska;
 - 5) zestawienie wydatków zrealizowanych w ramach funduszu sołeckiego;
 - 6) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego;
 - 7) dochody i wydatki w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19;
 - 8) dochody i wydatki w ramach Funduszu Pomocy obywatelom Ukrainy.
3. W sprawozdaniu przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których jest mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, które zostały dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich, zgodnie z przepisami art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych.
4. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie, za wyjątkiem wykazanych w punkcie IV.
5. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki za rok 2022. Skład Orzekający informuje, iż w rocznym sprawozdaniu z wykonania budżetu JST, zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, nie istnieje obowiązek przedstawiania informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, a jedynie stopnia zaawansowania programów wieloletnich.
6. Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu przedłożono sprawozdanie z wykonania planu finansowego Wronieckiego Ośrodka Kultury za 2022 r. Skład Orzekający wskazuje, że z art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych wynika obowiązek przedłożenia przez zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójta, burmistrza, prezydenta miasta) regionalnej izbie obrachunkowej, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, sprawozdania rocznego z wykonania budżetu jednostki, zawierającego zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie natomiast z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do zadań izby należy wydawanie opinii o przedkładanych przez zarządy powiatów i województw oraz przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) sprawozdaniach z wykonania budżetu wraz z informacjami o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.
7. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 rok spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Miasta i Gminy Wronki za rok 2022 został wykonany z deficytem budżetu w wysokości 7.562.770,42 zł (przy planowanym deficycie w kwocie 26.036.098,28 zł), bowiem:
 - a) dochody zrealizowano w wysokości 123.804.402,61 zł, co stanowi 97,73 % wielkości planowanej, w tym:
 - dochody bieżące wykonano w wysokości 121.610.471,66 zł,
 - dochody majątkowe wykonano w wysokości 2.193.930,95 zł;
 - b) wydatki zrealizowano w wysokości 131.367.173,03 zł, co stanowi 86,02 % wielkości planowanej, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 114.192.869,18 zł,

- wydatki majątkowe w wysokości 17.174.303,85 zł.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

- W okresie sprawozdawczym Gmina zrealizowała przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym w wysokości 12.000.000,00 zł.

Ponadto Gmina dysponowała:

- nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 27.975.859,80 zł, która została zaangażowana w budżecie roku 2022 w wysokości 11.234.008,38 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 802.089,90 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie roku 2022.

Gmina nie planowała rozchodów.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 roku.

- Z przedłożonego sprawozdania Burmistrza, jak i ze sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” wynika, że zadłużenie Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 roku wynosiło 12.000.000,00 zł, co stanowi 9,69 % wykonanych dochodów.
- Ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych wynika, że na koniec roku 2022 zobowiązania niewymagalne wynosiły 6.672.202,24 zł. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
- W wyniku analizy sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetowych Rb-28S:
 - nie stwierdzono przypadków przekroczenia planowanych wydatków budżetowych;
 - suma wydatków wykonanych i zobowiązań (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) przekracza plan ustalony w budżecie w rozdz. 92109 § 4260. W opinii Składu Orzekającego zaciągnięte zobowiązania mogą znajdować uzasadnienie w upoważnieniach, jakie Burmistrz otrzymał od Rady Miasta i Gminy;
 - w niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą odsetek, kar i odszkodowań

Dział	Rozdział	§	Nazwa	Plan	Wykonanie
700	70005	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	204.500,00	146.759,90
700	70005	4600	Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych	383.500,00	333.405,25
750	75023	4590	Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych	13.000,00	4.480,00
758	75814	4580	Pozostałe odsetki	2.000.000,00	1.929.056,00

W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r. Burmistrz poinformował o przyczynach poniesienia przedmiotowych wydatków.

- W sprawozdaniu z wykonania budżetu za rok 2022 wykazano, iż dochody z tytułu opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych wynoszą 533.245,87 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz wpływy z części opłat za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym wynoszą 213.948,51 zł (rozdz. 75618 § 0270), natomiast wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów

alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii wykonano w wysokości 838.700,47 zł (rozdziały 85153 i 85154).

Ponadto w przychodach budżetu w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w łącznej kwocie 288.282,74 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby (uchwała Nr LIX/500/2023 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej na rok 2023) wynika, że niewykorzystane w latach poprzednich dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 196.776,65 zł zostały wprowadzone do budżetu roku 2023 (§ 905) oraz przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 165, z późn. zm.).

- III. Dochody wykonane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 6.810.945,24 zł (w całości rozdz. 90002 § 0490) oraz wydatki wykonane związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły 6.796.076,39 zł (rozdz. 90002). Zatem poniesione wydatki na funkcjonowanie ww. systemu są niższe od wpływów uzyskanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi o kwotę 14.868,85 zł.

Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, z późn. zm.) „Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.”.

Ponadto stosownie do przepisów art. 6r ust. 2c ww. ustawy „środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2a, 2aa i 2b, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów”.

Zatem środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnym, które nie zostały wykorzystane w roku 2022 winny zostać zaplanowane w przychodach budżetu bieżącego roku w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” i zostać przeznaczone na cele określone w cytowanym wyżej przepisie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W sprawozdaniu podano informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Ogólnie omówiono

i wyszczególniono koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

- IV. Skład Orzekający zauważa, iż w sprawozdaniu wystąpiły błędy pisarskie i rachunkowe, m.in.:
- na str. 5 w tabeli przedstawiono zarządzenie „Nr 102/Fn/2022 z dnia 30.12.2021 r.”, a winno być „z dnia 30.12.2022 r.”;
 - na str. 17 wskazano, iż Gmina posiadała zadłużenie z tytułu kredytów i pożyczek na dzień „31 grudnia 2021 roku” w kwocie 12.000.00,00 zł, a winno być na dzień „31 grudnia 2022 r.”;
 - w zał. Nr 7 „Dochody i wydatki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19” nie ujęto dochodów i wydatków dotyczących Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych oraz środków przeznaczonych na pokrycie kosztów transportu osób mających trudności w samodzielnym dotarciu do punktu szczepień;
 - w zał. Nr 2b do „Informacji o kształtowaniu się Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wronki na rok 2022” w tabeli „Stopień zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich w 2022 roku” wykazano wykonanie wydatków 2022 r. w wysokości 0,00 zł, czyli niezgodnie z zał. Nr 3 do sprawozdania pn. „Wykonanie wydatków majątkowych”, bowiem dla wymienionych przedsięwzięć wykonanie w 2022 r. wynosi:
 - „Budowa łącznika pomiędzy ul. Mickiewicza a ścieżką edukacyjną wzdłuż rz. Warty” – 15.744,00 zł,
 - „Budowa chodnika na ul. Cienistej” – 27.921,00 zł,
 - „Przebudowa drogi ul. Rolna w zakresie budowy chodnika” – 39.975,00 zł,
 - „Budowa drogi ul. Boczna w m. Nowa Wieś” – 18.450,00 zł.
- V. Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Jednostki wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. zawierającą, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Jednostka posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu w roku 2022.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2023-04-25

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	25. 04. 2023	Wpł.
L.Dz.Nr		
Zal.Znak akt.....		

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Miasta i Gminy Wronki
Ratuszowa 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Wronki
NIP: 7631002006

Opinia

Znak sprawy: WA-0954/214/2/2023

Dotyczy: Zarządzenie nr 29/Fn/2023 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 29.03.2023

1.

Załączniki:

[Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP105142340

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY WRONKI

Identyfikator adresata: 50q1dj9hbx

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

**Dane poświadczenia**

Data doręczenia: 2023-04-25T14:09:22.701

Data wytworzenia poświadczenia: 2023-04-25T14:09:22.701

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK151177423

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 151177423

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-2d09a6e029d3306e7342611d3adf2a67 :

referencja ID-0f79cfba5e91692a4408c89017121f4c : Znak%20sprawy%3A%20WA-0954/214/2/2023%0A

referencja : #xades-id-4f73a880db09ce7b75b8c519885942dc