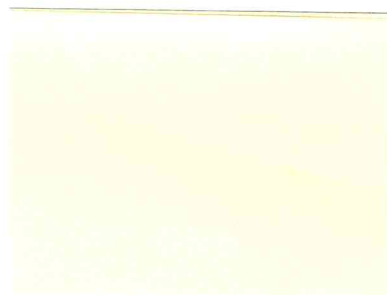




PRZEWODNICZĄCY
RADY MIASTA I GMINY
WRONKI
ul. Ratuszowa 5, 64-510 WRONKI

Wronki, 04 kwietnia 2023 r.

Or. 0003.6.2023



Dot. pisma z dnia 23.02.2023 r. (data wpływu do Urzędu Miasta i Gminy Wronki – 24.02.2023 r.)

W załączeniu przesyłam stanowisko Radcy Prawnego Zdzisława Paralusza (przesłane do mnie drogą mailową) w sprawie złożonego przez Pana pisma w sprawie kontroli technicznej budynków gminnych.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Piotr Rzyński

Otrzymują:

1. Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Wronki,
2. a/a

Od: z.paralusz@wronki.pl
Wysłano: poniedziałek, 3 kwietnia 2023 13:09
Do: 'p.rzyski rada.wronki.pl'; Rada Miasta i Gminy Wronki
Temat: kontrole Komisji Rewizyjnej

Komisja Rewizyjna

Istotę komisji rewizyjnej, zasady jej powoływania, funkcjonowania oraz kompetencje określa przede wszystkim art. 18a ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym Dz. U. z 2023r. poz. 40).

Zgodnie z jego treścią rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy, w tym celu powołuje komisję rewizyjną. **Komisja rewizyjna** opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi (ust. 3) oraz **wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli** (ust. 4).

Art. 21 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, określa, że Komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności.

Z powyższego wynika, że komisja rewizyjna może dokonywać czynności kontrolnych wyłącznie w zakresie określonym przez ustawę i w trybie ustalonym przez radę.

W załączniku Nr 2 do uchwały Nr LV/472/2022 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 grudnia 2022 r. Plan pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miasta i Gminy Wronki na I półrocze 2023 r., w ust. 1 znajduje się zapis „Posiedzenia Komisji Rewizyjnej (...) będą poświęcone **analizie tematów zatwierdzonych przez Radę Miasta i Gminy Wronki**, a w ust. 2 wpisano, że „**Prace zespołów kontrolnych** (terminy spotkań i ich częstotliwość) **będą na bieżąco dostosowane** w ilości wystarczającej do rzetelnego zbadania **tematów zatwierdzonych przez Radę Miasta i Gminy Wronki**”.

Odrębną kwestię stanowi natomiast forma prawna podejmowania rozstrzygnięć przez radę gminy. Co do zasady przyjmuje się, że rada gminy swoje rozstrzygnięcia podejmuje w formie uchwały (o ile przepis szczególny nie stanowi inaczej), bowiem uchwała jest formą właściwą do podejmowania rozstrzygnięć przez organy kolegialne, jakim rada niewątpliwie jest. To, że rozstrzygnięcia rady gminy zapadają wyłącznie w formie uchwały potwierdza również przepis art. 14 ust. 1 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 - dalej u.s.g. "Uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej").

Rodzi się zatem pytanie, czy przyjęcie planów oraz sprawozdań z prac komisji stałych rady gminy powinno odbywać się przez podjęcie uchwał o przyjęciu planów i sprawozdań przez radę gminy ?

Analiza regulacji ustawy o samorządzie gminnym oraz orzecznictwa sądowego uzasadnia tezę o konieczności podjęcia w podanym zakresie przedmiotowym stosownych uchwał przez radę gminy, która jest organem kolegialnym, co determinuje również formę wyrażania woli przez taki organ.

Analiza podanego zapytania wymaga odniesienia się do regulacji art. 21 ust. 3 u.s.g. w zw. z art. 14 ust. 1 ustawy z 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym - dalej u.s.g. w kontekście orzecznictwa sądowo - administracyjnego. I tak, z pierwszej regulacji wynika, że komisje podlegają radzie gminy, przedkładają jej plan pracy oraz sprawozdania z działalności. Z kolei, w drugim przepisie podano, że uchwały rady gminy zapadają zwykłą większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu jawnym, chyba że ustawa stanowi inaczej. W wyroku NSA z 27.9.2017 r. (sygn. akt I OSK 1066/17) m.in. stwierdzono, że: "(...) każda działalność rady gminy, jako organu kolegialnego przyjmuje formę uchwały (w znaczeniu formalnym), bez względu na jej nazwę. Mimo sporów w doktrynie odnośnie do szczegółowej i wyczerpującej definicji pojęcia "uchwały", najogólniej można jednak przyjąć, że jest to forma działania kolegialnego organu samorządowego, której wynikiem jest akt woli podjęty w trakcie jego posiedzenia". Podobnie w orzecznictwie sądowym przyjmuje się, że uchwały są wszelkiego rodzaju rozstrzygnięciami (aktami woli) podejmowanymi przez radę gminy (wyrok NSA z 13.11.2008 r., sygn. akt II OSK 1262/08).

Z kolei, w wyroku WSA w Gliwicach z 28.3.2017 r. (sygn. akt IV SA/GI 1032/16) przedmiotem analizy sądu była uchwała rady gminy podjęta w oparciu o ww. art. 21 ust. 3 u.s.g. oraz art. 18 ust. 1 u.s.g. w przedmiocie – przyjęcie planu pracy rady gminy i stałych komisji. Co istotne, w tej sprawie - sąd nie podważył kompetencji rady gminy do samego podjęcia uchwały w ww. zakresie przedmiotowym.

Zestawienie ww. argumentów natury prawnej pozwala przyjąć wniosek, że **przyjęcie planów oraz sprawozdań z prac komisji stałych rady gminy powinno odbyć się w formie uchwały rady gminy o przyjęciu tych dokumentów**. Organ stanowiący jako organ kolegialny może bowiem wyrażać określone aktyw woli jedynie poprzez podjęcie uchwał.

§ 71. statutu Miasta i Gminy Wronki stanowi, że komisje stałe działają zgodnie z półrocznymi planami pracy przedłożonymi Radzie (ust. 1), a ust. 2, że **Rada może nakazać komisjom dokonanie w planie pracy stosownych zmian**.

Komisja rewizyjna jest organizmem podległym radzie gminy i nie ma wobec niej władczych uprawnień, wykonuje jedynie czynności w ramach funkcji kontrolnej rady gminy, na jej zlecenie i w zakresie przez nią określonym, pracy wójta oraz gminnych jednostek organizacyjnych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 3 czerwca 2020 r. sygn. akt: III SA/GI 60/20).

Wnioski

Radny nie ma żadnych kompetencji, aby występować z wnioskiem do Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej o przeprowadzenie kontroli określonego podmiotu i w określonym przez niego zakresie. Z takim wnioskiem może zwrócić się do Przewodniczącego Rady, który powinien wystąpić do Rady, czy zamierza dokonać zmiany planu pracy Komisji Rewizyjnej, w określonym zakresie. Rada podejmuje decyzję w formie uchwały.

Wronki 2023.04.03

Radca prawny

Zdzisław Paralusz