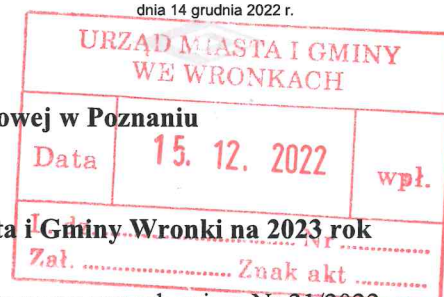


Uchwała Nr SO-15/0952/248/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 grudnia 2022 roku



w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 r., w osobach:

Przewodnicząca	Edyta Zastrow
Członkowie:	Monika Paczyńska
	Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok wyraża

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2022 r. (zarządzenie Nr 91/FN/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 14 listopada 2022 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/337/2010 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 08 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wronki.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2023 r. zostały ustalone:

- a) dochody ogółem w wysokości 117.540.000,00 zł, w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 92.797.310,40 zł,
 - dochody majątkowe w kwocie 24.742.689,60 zł;
 - b) wydatki w wysokości 147.540.000,00 zł, w tym:
 - wydatki bieżące w kwocie 105.185.431,36 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 42.354.568,64 zł;
 - c) deficyt budżetu w wysokości 30.000.000,00 zł. Zgodnie z postanowieniem § 4 projektu uchwały deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 22.000.000,00 zł oraz nadwyżką z lat ubiegłych w kwocie 8.000.000,00 zł.
1. W projekcie budżetu zaplanowano przychody w łącznej wysokości 30.000.000,00 zł, w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy (§ 952) w kwocie

22.000.000,00 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 8.000.000,00 zł.

Ponadto Miasto i Gmina Wronki w projekcie budżetu na rok 2023 nie planuje rozchodów budżetu.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2021 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2022 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2022 (po zmianach), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Wronki posiada niezaangażowaną w budżecie na rok 2022 nadwyżkę w wysokości 16.741.851,42 zł, którą może zaangażować w budżecie na rok 2023. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom nadwyżki z lat ubiegłych na koniec 2022 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2022 r.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 4.388.120,96 zł, a zatem nie zostanie spełniony wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W myśl przepisu art. 9 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2021 r. poz. 1927) w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Według zakładanego wykonania budżetu roku 2022 oraz planowanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej wielkości budżetowych na lata następne, wymóg ten zostanie spełniony. Ponadto Burmistrz Miasta i Gminy Wronki odniósł się do relacji, o której mowa w art. 242 ustawy w objaśnieniach do projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2035 (zarządzeniem Nr 90/FN/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 14 listopada 2022 r.): „*W budżecie na 2023 r. zaplanowano ujemną różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi. Wynik budżetu bieżącego planuje się na poziomie -12 388 120,96 zł. W roku budżetowym, wysokość planowanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 5-8 ustawy o finansach publicznych jest niewystarczająca na pokrycie planowanego deficytu. Zgodnie jednak z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach JST oraz niektórych innych ustaw w latach 2022-2025 suma nadwyżek wynikających z tej relacji jest wyższa od sumy przekroczeń w poszczególnych latach. Ww. przepis dopuszcza brak zachowania relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych*”.

2. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
3. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2021 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2022 i 2023 r. wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2023 roku wyniesie 36.000.000,00 zł, co stanowi 30,63 % planowanych dochodów na 2023 rok.
4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 281, z późn. zm.).
5. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego i wydatki jednostek pomocniczych - osiedli. Ponadto wskazano środki otrzymane z Funduszu Polski Ład wraz z przeznaczeniem na wydatki.

6. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2519) a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Dochody zostały zaplanowane w wysokości 6.789.548,00 zł (w całości rozdz. 90002 § 0490) oraz wydatki zostały zaplanowane w wysokości 7.836.290,00 zł (w tym rozdz. 90002 § 4300 w kwocie 7.400.000,00 zł). Zatem dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (różnica 1.046.742,00 zł).

Skład Orzekający wskazuje, że gminne systemy gospodarki odpadami powinny być zbilansowane tak, aby nie zachodziła potrzeba ich dodatkowego zasilania z innych środków własnych, jednakże zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Rada Miasta i Gminy Wronki uchwałą Nr LIII/452/2022 z dnia 10 listopada 2022 r. postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

7. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
8. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” nie zaplanowano dochodów w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” oraz § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” z czego można wnioskować, że Gmina nie prowadzi działań egzekucyjnych w odniesieniu do zaległości w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a ze sprawozdań budżetowych wynika, że takie zaległości występują.
2. W postanowieniu § 12 pkt 5 projektu uchwały proponuje się upoważnić Burmistrza do „zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu do wysokości 1.000.000,00 zł”, podczas gdy zgodnie z art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych

jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

3. W załączniku Nr 11a „Fundusz sołecki zadaniami” dla sołectwa Chojno zaplanowano przedsięwzięcie „Bezpłatna komunikacja publiczna dla dorosłych i dzieci – Chojno – Wronki – Chojno”. Zakres przedsięwzięcia wskazuje na to, iż wydatki zaplanowane w ramach Funduszu Sołeckiego dla Sołectwa Chojno zostały przeznaczone na wydatek wykraczający poza teren sołectwa.

Stosownie do przepisu art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, z późn. zm.) wniosek o przyznanie sołectwu środków z funduszu powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa na podstawie informacji, o której mowa w art. 3 ust. 2, wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem. W myśl przepisu art. 5 ust. 5 ustawy o funduszu sołeckim Burmistrz w terminie 7 dni od dnia otrzymania odrzuca wniosek niespełniający warunków określonych w art. 5 ust. 2-4 ww. ustawy.

Zatem zaplanowanie w ramach funduszu sołeckiego Sołectwa Chojno wydatków na finansowanie zadań, które nie są przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa pozostaje w sprzeczności z art. 5 ust. 3 ustawy o funduszu sołeckim.

4. W podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym, natomiast w treści normatywnej projektu uchwały nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym. Ponadto przywołano art. 111 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, zamiast art. 111.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Dokument elektroniczny

SkG
M. Heliasz16. 12. 2022
Orp. P. Kulich

UMiG Wronki
Ratuszowa 5, 64-510 Wronki
23573.22.DK.139263087
Wpłynęło dn. 15-12-2022
Przyjęto przez : Klaudia Kudlińska

06000G2J3

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	15. 12. 2022	Poznań 2022-12-15
L. dz.	Urząd Miasta i Gminy Wronki	
Zaś.	Ratuszowa 8	
	Województwo: wielkopolskie	
	Powiat: Wronki	
	NIP: 7631002006	

Dane adresata

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/214/2/2022

Dotyczy: Zarządzenie nr 91/Fn/2022 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 14.11.2022

Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP96309484

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIASTA I GMINY WRONKI

Identyfikator adresata: 50q1dj9hbx

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	15. 12. 2022	wpł.
L. dz. Nr		
Zał. Znak akt		

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2022-12-15T09:15:11.796

Data wytworzenia poświadczenia: 2022-12-15T09:15:11.796

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK139263087

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 139263087

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-6b39f1b7229d5a9030186c7a91406a58 :

referencja ID-bce39750fe56e913e155c9ee9a86f780 : Znak%20sprawy%3A%20WA-0952/214/2/2022%0A

referencja : #xades-id-75e5047d63d2d5b1b6ed3d7bc5013f25