

URZĄD MIASTA I GMINY W WRONKACH	
Data	15.12.2021
L. dz.	16.12.2021
Zał.	

Uchwała Nr SO-14/0952/261/2021

URZĄD WRONKI
Ratuszowa 5, 64-510 Wronki
18290.21.DK.106115195
Ele Wpłynęło dn. 15-12-2021
Ed Przyjęto przez:
dni Kinga Mrowińska
06000DYB7

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 grudnia 2021 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Wronki na 2022 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku (ze zm.) w składzie:

Przewodnicząca Edyta Zastrow
Członkowie: Monika Paczyńska
 Marzena Węckowicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Wronki projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 63/FN/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 12 listopada 2021 r.), w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XLIV/337/2010 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 08 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Wronki.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235–237 i art. 258 i art. 264.

II.

W projekcie budżetu na 2022 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 101.890.000,00 zł, tj. 95,78 % planowanych dochodów na 2021 r., w tym:
 - dochody bieżące w kwocie 92.465.411,00 zł, tj. 88,47 % planowanych dochodów na 2021 r.,
 - dochody majątkowe w kwocie 9.424.589,00 zł, tj. 504,70 % planowanych dochodów na 2021 r.;

- b) wydatki w wysokości 129.890.000,00 zł, tj. 111,78 % planowanych wydatków na 2021 r., w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 91.650.803,69 zł, tj. 88,42 % planowanych wydatków na 2021 r.,
 - wydatki majątkowe w kwocie 38.239.196,31 zł, tj. 304,63 % planowanych wydatków na 2021 r.
- c) deficyt budżetu w wysokości 28.000.000,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz nadwyżką z lat ubiegłych.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 814.607,31 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ufp.
 2. W projekcie budżetu zaplanowano przychody w łącznej wysokości 28.000.000,00 zł, w tym:
 - przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy (§ 952) w kwocie 14.000.000,00 zł,
 - nadwyżkę z lat ubiegłych (§ 957) w kwocie 14.000.000,00 zł.

Skład Orzekający, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2020 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2021 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2021 (po zmianach dokonanych przez Radę Miasta i Gminy na sesji w dniu 25 listopada 2021 r.), ustalił, że na dzień wydania niniejszej opinii Gmina Wronki posiada niezaangażowaną w budżecie na rok 2021 nadwyżkę w wysokości 17.139.122,629 zł, którą może zaangażować w budżecie na rok 2022. Przy czym Skład Orzekający zauważa, że rzeczywisty poziom nadwyżki z lat ubiegłych na koniec 2021 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2021 r.

Ponadto Miasto i Gmina Wronki nie posiada do spłaty zobowiązań już wcześniej zaciągniętych wg danych ze sprawozdania Rb-Z oraz Rb-NDS na dzień 30 września 2021 r.

3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2020 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2021 i 2022 r. wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2022 roku wyniesie 19.000.000,00 zł, co stanowi 18,65 % planowanych dochodów na 2022 rok.
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856, z późn. zm.).
7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz finansowane nimi wydatki na zadania z zakresu ochrony środowiska, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego i wydatki jednostek pomocniczych - osiedli. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.

8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi Gmina realizuje samodzielnie. Wydatki z tytułu kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości równej planowanym dochodom z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

III.

Skład Orzekający stwierdza, że:

1. W rozdziałach 80103 „Oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych” i 80104 „Przedszkola” zaplanowano wydatki w § 231 – „Dotacje celowe przekazane gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego” w łącznej kwocie 100.000,00 zł. Z uzasadnienia do projektu nie wynika do jakiego przedszkola położonego na terenie innej gminy uczęszcza dziecko będące mieszkańcem Miasta i Gminy Wronki. Stosownie do wyjaśnienia Ministerstwa Finansów zawartego w piśmie nr ST5.4763.1.2015 z dnia 01 września 2015 r. w § 231 powinny być ujęte wydatki w przypadku ucznia uczęszczającego do publicznego lub niepublicznego przedszkola położonego na terenie innej gminy, prowadzonego przez osobę fizyczną lub prawną inną niż jednostka samorządu terytorialnego. Natomiast w przypadku ucznia uczęszczającego do przedszkola prowadzonego przez inną gminę, wydatki winny zostać zaplanowane w § 4330 „Zakup usług przez jednostkę samorządu terytorialnego od innych jednostek samorządu terytorialnego”.
2. W podstawie prawnej projektu uchwały przywołano m.in. art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i ustawy o samorządzie gminnym, natomiast w treści normatywnej projektu uchwały nie ustalono maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.
3. W rozdz. 63095 „Pozostała działalność”, 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” oraz 92695 „Pozostała działalność” zostały zaplanowane wydatki na wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający, podczas gdy w dochodach budżetu w wymienionych rozdziałach nie planuje się dochodów z tytułu dotacji. Zatem stosownie do wytycznych Systemu Monitorowania Usług Publicznych, brak jest podstaw do planowania w przedmiotowych rozdziałach wydatków w paragrafie 471.
4. W planie wydatków w dziale 600 - Transport i łączność, rozdział 60016 – Drogi publiczne gminne zaplanowano wydatki dotyczące remontów wiat przystankowych. Skład Orzekający wskazuje, iż zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.) od dnia 1 stycznia 2022 r. ww. wydatki winny zostać sklasyfikowane w rozdziale 60020 – Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych.
5. W planie wydatków w dziale 92109 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdział 92109 – Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby zaplanowano w § 6060 – Wydatki na zakupy

inwestycyjne jednostek budżetowych zadanie „Zakup i montaż okapów w świetlicach wiejskich”. Skład Orzekający wskazuje, iż ww. wydatki winny być zaplanowane w § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych. W § 6060 planuje się wydatki majątkowe, gdy przedmioty zakupu są zdadne do używania w dniu ich nabycia.

6. Wystąpiła niespójność nazwy zadania między załącznikiem Nr 4 – /Wykaz wydatków majątkowych/ a załącznikiem nr 9a – /Fundusz sołecki zadaniami/ w rozdziale 60016 § 6050. W załączniku Nr 4 występuje zadanie „Wykonania projektu i kosztorysu ścieżki pieszo – rowerowej w m. Biezdrowo Osady”, natomiast w załączniku Nr 9a występuje zadanie „Dofinansowanie wykonania projektu i kosztorysu ścieżki pieszo – rowerowej w m. Biezdrowo Osady”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Dane adresata

Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

URZĄD MIASTA I GMINY WE WRONKACH		
Data	15. 12. 2021	wpl.
L. dz.	Nr	
Zaś.	Znak akt	

Ratuszowa 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Wronki
NIP: 7631002006

Opinia

Znak sprawy: WA-0952/214/2/2021

Dotyczy: Zarządzenie nr 63/Fn/2021 Burmistrza Miasta i Gminy Wronki z dnia 12.11.2021

Załączniki:

Dokumenty.zip

1.

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

referencia : #xades-id-b04eb925d2a97cbe52ed3dd1fff637be