

UCHWAŁA NR LI/439/2022
RADY MIASTA I GMINY WRONKI

z dnia 29 września 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skarg na Radę Miasta i Gminy Wronki

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 i art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) Rada Miasta i Gminy Wronki uchwala, co następuje:

§ 1. Rada Miasta i Gminy Wronki uznaje za bezzasadne zarzuty zawarte w dwóch skargach z dnia 06.09.2022 r., otrzymanych dnia 19.09.2022 r. z Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, w których skarżący składają ponowne skargi na Radę Miasta i Gminy Wronki, która uchwałą nr L/430/2022 z dnia 25.08.2022 r. uznała za bezzasadne wcześniejsze skargi skarżących na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Wronki, a także w skardze tych skarżących, przekazanej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w dniu 21.07.2022 r., rozpatrzonej przez Radę Miasta i Gminy Wronki, która uchwałą L/429/2022 z dnia 25.08.2022 r. zdecydowała o przekazaniu skargi Wojewodzie Wielkopolskiemu.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia skargi Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Wronki zawiadomi skarżących.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
i Gminy Wronki

Piotr Władysław Rżyski

Dnia 19.09.2022 r. do Rady Miasta i Gminy Wronki wpłynęły z Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu kolejne skargi mieszkańców gminy Wronki, na uchwałę Rady Miasta i Gminy Wronki nr L/430/2022 z dnia 25.08.2022 r. Skarżący nie zgadzają się z tym, że Rada uznała za bezzasadne ich wcześniejsze skargi na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Wronki.

Dnia 12.09.2022 r. Wojewoda Wielkopolski przekazał Przewodniczącemu Rady Miasta i Gminy Wronki korespondencję w sprawie skargi mieszkańców gminy Wronki, uznając ją za błędnie przekazaną Wojewodzie. Korespondencja ta dotyczyła uchwały Rady Miasta i Gminy Wronki Nr L/429/2022 z dnia 25.08.2022 r., która została podjęta w związku z przekazaniem Radzie Miasta i Gminy Wronki skarg tychże mieszkańców na bezczynność Rady Miasta i Gminy Wronki przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu.

Stwierdzić należy, że ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kontroli sądów administracyjnych. W konsekwencji w zakresie właściwości sądów administracyjnych nie pozostaje również sposób załatwienia skargi powszechnej przez uprawniony organ (art. 237 § 1 i 3 k.p.a.) niezależnie od formy, jaka zostanie temu nadana, a więc także wówczas, gdy nastąpi to w formie uchwały, która jest w takim wypadku jedynie zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy (postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 20 kwietnia 2022 r. sygn. akt: III SA/Lu 115/22).

Skargi skarżących dotyczą uchwały Rady podjętej w wyniku rozpoznania skargi wniesionej w trybie art. 227 k.p.a. W myśl powołanego przepisu przedmiotem skargi powszechnej może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W orzecznictwie sądowo administracyjnym utrwalony jest pogląd, że skarga wniesiona w trybie art. 227 k.p.a. jest odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, których naruszenie nie daje podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego. Skargi te są załatwiane w samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniu uproszczonym, kończącym się czynnością materialno-techniczną, czyli zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy będącej przedmiotem skargi. W postępowaniu tym Rada nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie jest wydawany akt administracyjny (decyzja, postanowienie czy zaświadczenie), ani nie dokonuje się czynności z zakresu administracji publicznej dotyczących uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa. Skarżącym nie przysługuje prawo do zaskarżenia niesatysfakcjonującej odpowiedzi zawartych w uchwale Rady.

Forma działalności administracji obejmująca skargi powszechne w rozumieniu działu VIII k.p.a. nie została wymieniona w art. 3 § 2 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (postanowienie NSA z dnia 8 stycznia 2008 r., sygn. akt: II OSK 1838/07, wyrok NSA z 14 września 2004 r.). Możliwość zaskarżenia działań Rady realizowanych w ramach tego postępowania nie została także przewidziana w żadnej ustawie szczególnej. Tym samym ocena prawidłowości prowadzenia przez Radę postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kontroli sądów administracyjnych. W konsekwencji w zakresie właściwości sądów administracyjnych nie pozostaje również sposób załatwienia skargi powszechnej przez uprawniony organ (art. 237 § 1 i 3 k.p.a.) niezależnie od formy, jaka zostanie temu nadana, a więc także wówczas, gdy nastąpi to w formie uchwały, która jest w takim wypadku - jak już wyżej wskazano - jedynie zawiadomieniem o sposobie załatwienia sprawy.

Mając powyższe na względzie stwierdzić należy, że skargi mieszkańców gminy na uchwałę Rady Miasta i Gminy Wronki nr L/430/ z dnia 25.08.2022 r. w sprawie uznania za bezzasadne skargi na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Wronki nie należą do kategorii spraw, które podlegają kontroli sądów administracyjnych i jako niedopuszczalne będą podlegać odrzuceniu przez sąd.

Skarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w przepisach działu VIII k.p.a., w związku z czym nie podlega ona kontroli sądów administracyjnych. Z tych też względów,

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu odrzuci skargi, na podstawie art. 58 § 1 pkt 1 i § 3 ustawy o postępowaniu przed sądami administracyjnymi.

Należy zatem podkreślić i wyjaśnić, skarżącym, że właściwość sądu administracyjnego nie obejmuje spraw zainicjowanych skargami na działalność organów, czyli takich, których przedmiotem jest krytyka nienależytego wykonywania lub organizacji zadań przez organy i ich pracowników, skarg zawierających zarzuty wadliwej działalności organu, wyrażających niezadowolenie z jego pracy, wytykających zaniechania i inne nieprawidłowości, czyli tzw. skarg powszechnych (obywatelskich) wymienionych w art. 227 k.p.a., wnoszonych na podstawie przepisów Działu VIII k.p.a.

W zakresie właściwości sądów administracyjnych nie pozostaje również sposób załatwienia skargi powszechnej przez Radę, a sąd nie może kontrolować sposobu postępowania Rady zgodnie z określoną procedurą, która załatwiała skargę na bezczynność (art. 237 § 1 i § 3 k.p.a.).

W związku z powyższym, należy stwierdzić, iż skargi wniesione w niniejszej sprawie, której przedmiotem jest sugerowana przez skarżących bezczynność Burmistrza, nie mieszczą się w zakresie właściwości sądu administracyjnego i nie mogą być rozpatrywane przez ten sąd.

Skarga dotycząca zadań lub działalności organów uruchamia jednoinstancyjne, samodzielne postępowanie administracyjne o charakterze uproszczonym, kończące się czynnością faktyczną - zawiadomieniem. Jest ona odformalizowanym środkiem obrony i ochrony różnych interesów jednostki, które nie dają podstaw do żądania wszczęcia postępowania administracyjnego, albo też, nie mogą stanowić podstawy powództwa lub wniosku zmierzającego do wszczęcia postępowania sądowego (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 20 marca 2013 r. sygn. akt: II SA/Sz. 1313/12).

Sprawa związana z obowiązkiem wyposażenia nieruchomości w zbiornik bezodpływowy była już przedmiotem następujących uchwał Rady Miasta i Gminy Wronki, które podejmowane były wskutek skarg składanych przez skarżących:

- 1) uchwała Nr XL/332/2017 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 26 października 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 2) uchwała Nr XLI/351/2017 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 listopada 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 3) uchwała Nr XLII/360/2017 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 4) uchwała Nr XLV/391/2018 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 5) uchwała Nr XI/115/2019 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 sierpnia 2019 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 6) uchwała Nr XVII/178/2020 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 27 lutego 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 7) uchwała Nr XXIII/222/2020 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 24 września 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 8) uchwała Nr XXIV/233/2020 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 29 października 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na wykonywanie zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 9) uchwała Nr XXVII/261/2020 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na wykonywanie zadań Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 10) uchwała Nr L/427/2022 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie rozpatrzenia skarg na Burmistrza Miasta i Gminy Wronki,
- 11) uchwała Nr L/428/2022 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie uznania skarg na Burmistrza Miasta i Gminy Wronki za bezzasadne,
- 12) uchwała Nr L/430/2022 Rady Miasta i Gminy Wronki z dnia 25 sierpnia 2022 r. w sprawie uznania za bezzasadne skargi na bezczynność Burmistrza Miasta i Gminy Wronki.

Z powyższego wynika, że nie można stwierdzić, że Rada była bezczynna co do skarg wnoszonych przez mieszkańców gminy Wronki.

W przypadku gdy skargi, w wyniku jej rozpatrzenia, zostały uznane za bezzasadne i ich bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowią skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżących (art. art. 239 § 1 k.p.a.).