

UCHWAŁA NR XI/114/2019
RADY MIASTA I GMINY WRONKI

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wronkach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w zw. art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) Rada Miasta i Gminy Wronki uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za niezasadną skargę mieszkańca gminy Wronki z dnia 8 lipca 2019 r. uzupełnioną pismem z dnia 19 sierpnia 2019 r., dotyczącą funkcjonowania Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wronkach, w tym zaniedbania i nienależytego wykonywania zadań z zakresu pomocy społecznej przez kierownika i pracowników tej jednostki.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczący Rady Miasta i Gminy Wronki do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr XI/114/2019

Rady Miasta i Gminy Wronki

z dnia 29 sierpnia 2019 r.

Przedmiotem uchwały jest skarga mieszkańca Gminy na działalność Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej we Wronkach (określonego dalej jako: MGOPS). W tej sprawie skarżący skierował dwa pisma: pismo datowane na dzień 8 lipca 2019 r. skierowane do Prezydenta RP Pana Andrzeja Dudy, które następnie zostało przekazane do rozpatrzenia Radzie Miasta i Gminy Wronki oraz pismo datowane na dzień 19 sierpnia 2019 r. skierowane do Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Wronki. Obydwa pisma stanowią wyraz niezadowolonia skarżącego z działalności MGOPS. W pierwszym z pism, poza zarzutami dotyczącymi uchylania się od udzielania świadczeń z zakresu pomocy społecznej przez MGOPS, skarżący zwraca się do Prezydenta RP również o pomoc w uzyskaniu renty specjalnej, w sprawie której skierował odrębny wniosek do Prezesa Rady Ministrów. Biorąc pod uwagę normy z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (*Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.*), przedmiotem niniejszej uchwały może być wyłącznie ta część pisma, w której skarżący odnosi się do działalności MGOPS. W drugim piśmie skarżący sformułował zarzuty tak wobec działania i zaniechania MGOPS i zastępcy kierownika tej jednostki, jak i wobec wskazanego jej pracownika socjalnego. Zarzuty te mogą stanowić przedmiot kontroli w ramach skargi powszechnej, do rozpatrzenia której organem właściwym jest rada gminy.

Skarżący zarzuca, że nie są wobec niego realizowane zadania z zakresu pomocy społecznej. Wskazuje, że jest osobą schorowaną, znajdującą się w bardzo trudnej sytuacji życiowej, której dochody nie są wystarczające na zabezpieczenie podstawowych potrzeb życiowych, pokrycie kosztów leczenia, w tym zakup niezbędnych leków. Wskazuje, że skoro jego niezbędne potrzeby przekraczają dochody skarżącego i jego małżonki, brak pomocy „ (...) jest naruszeniem praw III RP, jest przestępstwem niezgodnym z zasadami w Polsce”. Zarzuca, że sytuacja w której się znajduje została nienależycie ustalona przez MGOPS i w związku z tym nie otrzymuje należnych mu świadczeń.

Rozpoznając skargę Rada Miasta i Gminy Wronki ustaliła, że w bieżącym roku skarżący uzyskał z MGOPS następujące świadczenia:

- 1/ w styczniu: 277,33 zł realizacja recept i 300 zł zasiłek celowy specjalny,
- 2/ w lutym: 250 zł zasiłek celowy specjalny,
- 3/ w marcu 302,62 zł realizacja recept,
- 4/ w kwietniu 123,60 zł realizacja recept, 100 zł zasiłek celowy specjalny,
- 5/ w lipcu 200 zł zasiłek celowy specjalny.

Jak wskazuje skarżący miesięczny dochód, który uzyskuje wspólnie z małżonką wynosi poniżej 2 150 zł. Zgodnie z ustaleniami MGOPS jest to kwota 2 067,58 zł. Według treści skargi, miesięczne koszty utrzymania skarżącego i jego małżonki wynoszą 3 716 zł. Również ta w ocenie skarżącego kwalifikuje go do uzyskania świadczeń z pomocy społecznej, bowiem jest osobą dotkniętą licznymi schorzeniami, bezadnych możliwości zarobkowych.

Rada Miasta i Gminy Wronki ustaliła te, że od początku bieżącego roku skarżący złożył do MGOPS łącznie osiem wniosków o udzielenie pomocy na zakup wyłącznie i koszty leczenia. Wszystkie wnioski zostały rozpatrzone. W odniesieniu do dwóch wniosków wydane zostały decyzje odmowne. W pozostałych przypadkach wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie i przyznane zostały skarżącemu w/w świadczenia.

Ponadto pismem z dnia 29 lipca b. r. skarżący został dodatkowo poinformowany o swojej sytuacji prawnej w zakresie poszczególnych rodzajów świadczeń pomocy społecznej.

W ocenie Rady Miasta i Gminy Wronki skarga nie jest zasadna. Rozpatrując skargę Rada nie stwierdza po stronie MGOPS uchybień, które w świetle art. 227 Kpa mogły być kwalifikowane jako zaniechania, czy nienależycie wykonywanie zadań przez tę jednostkę, czy te jej pracowników, ani te uchybień innego rodzaju. W ramach kontroli sprawowanej ze skargi powszechnej rada gminy nie jest władna do wkraczania w sprawy załatwiane w drodze decyzji administracyjnych, gdy w takich przypadkach skarżącemu przysługują właściwe środki zaskarżenia (odwołanie i środki w trybie postępowania sądowoadministracyjnego). Rada władna jest natomiast do oceny, czy w działalności gminnej jednostki organizacyjnej nie dochodzi do nieprawidłowości (działań lub zaniechań), które skutkują m. in. naruszeniem

praworządności lub interesów skarżących, czy te nie prowadzą do przewlekłego lub biurokratycznego załatwiania spraw. Takie nieprawidłowości w niniejszej sprawie nie zachodzą. Każde z wniosków o przyznanie świadczeń z zakresu pomocy społecznej kierowanych przez skarżącego do MGOPS zostało rozpoznane. Brak jest podstaw do przyjęcia, że skarga była wprowadzana w błąd lub że sytuacja prawna, w której w zakresie pomocy społecznej skarżący się znajduje nie była mu przedstawiana lub była przedstawiana nieadekwatnie. Z treści skarg wynika, że skarżący wyraża niezadowolenie z faktu, że nie są mu przyznawane świadczenia w wysokości pozwalającej na pokrycie uzasadnionych wydatków. Skarżący był informowany o tym, że zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (*Dz. U. z 2019 r. poz. 1507*) dochód, który uprawnia do uzyskania świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tzw. kryterium dochodowe) wynosi 528 zł na jedną osobę w rodzinie. W przypadku rodziny dwuosobowej jest to więc dochód w kwocie 1 056 zł miesięcznie. Dochód skarżącego i jego małżonki kryterium to przekracza, w związku z czym prawo do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej z mocy ustawy skarżącemu nie przysługuje. Wyjątkiem jest natomiast prawo do zasiłku celowego, który może być przyznany również osobom, których dochód przekracza kryterium dochodowe, w celu zaspokojenia niezbędnej potrzeby bytowej. Takie właśnie świadczenia były skarżącemu przyznawane. Podkreślić trzeba, że „(...) organy pomocy społecznej nie mają obowiązku przyznania świadczenia w wysokości uznanej przez stronę za odpowiednią, w celu dostarczenia jej środków utrzymania. Z art. 2, art. 3 ustawy o pomocy społecznej wynika, że celem pomocy społecznej jest jedynie pomoc i wspieranie rodzin w przezwyciężeniu trudnej sytuacji życiowej i zaspokojeniu ich niezbędnych potrzeb oraz zapobieganie ich popadnięciu w trudną sytuację życiową poprzez podejmowanie działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia się rodzin, a nie do zapewnienia im dożywotniego utrzymania bądź podwyższenia istniejącego niskiego dochodu.” (wyrok WSA w Warszawie z dn. 22 stycznia 2008 r. w sprawie I SA/Wa 1820/07).

Oczywistym jest, że przedmiotem kontroli organu rozpoznającego skargę powszechnie obowiązujące rozwiązania ustawowe, tylko działalność podmiotu - którego dotyczy skarga - i który zobowiązany jest rozwiązać te stosunki, i w takim zakresie skarga mieszkańca Gminy Wronki była przez organ stanowiony gminy rozpoznawana.

W zaistniałej sytuacji brak jest podstaw do uznania skargi mieszkańca Gminy Wronki za zasadną.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy - Kodeks post powania administracyjnego organem wla ciwym do rozpoznania skargi dotycz cej zada i dzialalno ci kierownikow gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy. Rozpatrywana skarga dotyczy dzialalno ci Miejsko-Gminnego O rodka Pomocy Społecznej we Wronkach, w tym kierownika i pracowników tej jednostki, wobec czego do jej rozpoznania wla ciwy jest organ stanowi cy gminy.

W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta i Gminy Wronki przedmiotowa skarga jest niezasadna.

Po dokonaniu analizy stanu faktycznego i prawnego sprawy, Rada Miasta i Gminy Wronki uznaje skarg za niezasadn z przyczyn opisanych w zał czniku do niniejszej uchwały.